УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

«Холмогорский муниципальный район» от 25 декабря 2020 г. № 297

**ПРОГРАММА Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

1. **Общие положения**

Программа «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области на 2021 год» (далее – Программа) разработана в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки программы профилактики нарушения требований законодательства в сфере муниципального контроля, утвержденных постановлением администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 28 апреля 2020 года № 87.

Ответственным за реализацию Программы профилактики нарушений является агропромышленный отдел администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» (далее – Агропромышленный отдел).

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

Агропромышленным отделом осуществляется муниципальный контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области.

Предметом данного вида муниципального контроля является проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами администрацией муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», а так же требований, установленных федеральным и областным законодательством в области розничной продажи алкогольной продукции (далее - требования, установленные муниципальными правовыми актами и обязательные требования), в случаях, если соответствующие виды муниципального контроля относятся к вопросам местного значения, исполнение ранее выданных органом муниципального контроля предписаний об устранении выявленных нарушений, предупреждение, выявление и пресечение нарушений вышеуказанных требований юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями.

Требования муниципальных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области, установлены постановлением администрации МО «Холмогорский муниципальный район» от 29 марта 2017 года № 40 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Подконтрольными субъектами данного вида контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области. По состоянию на 01 января 2020 года количество подконтрольных субъектов составляет - 27.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 года № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» введен мораторий на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей до 31 декабря 2020 года.

В 2020 году проводились следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области:

1) поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) мониторинг изменений и подготовка комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

3) размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в соответствующие разделы по муниципальному контролю комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

4) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации на официальном сайте муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

Целью программы является:

повышение прозрачности деятельности администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

создание мотивации к добросовестному исполнению обязательных требований подконтрольными субъектами и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований;

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан при продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции;

формирование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

принцип информационной открытости – доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно–коммуникационных технологий);

принцип полноты охвата – максимально полный охват профилактическими мероприятиями населения и подконтрольных субъектов;

принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий администрацией;

принцип актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий;

принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

**II. Перечень мероприятий**

1. План-график профилактических мероприятий на 2021 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Ответственный  исполнитель | Срок  исполнения |
| 1. | Составление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Июль  2021 года |
| 2. | Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно, по мере издания новых  нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие |
| 3. | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в сети «Интернет» <http://holmogori.ru> (далее - официальный сайт) текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно, по мере издания новых нормативных  правовых актов или внесения изменений в действующие |
| 4. | Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» Административного регламента исполнения Администрацией муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно  | |
| 5. | Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2022 год | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Ежекварталь  но |
| 6. | Размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» информации о результатах осуществления муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Подготовка Доклада об осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области и об эффективности такого контроля | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | 1 раз в год |
| 7. | Регулярное обобщение и размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» практики осуществления муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Ежеквартально |
| 8. | Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» информации (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | По мере необходимости, в случае изменения обязательных  требований |
| 9. | Проведение приема специалистами Администрации, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области, подконтрольных субъектов по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно, в часы работы |
| 10. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:  проведения семинаров, конференций; разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  разъяснительной работы в средствах массовой информации;  подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | По мере необходимости |
| 11. | Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно,  в часы  работы |
| 12. | Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | В течение года, по мере  необходимости, не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях  или о  признаках  нарушений обязательных требований |
| 13. | Разработка и утверждение программы  профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области на 2022 год | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Декабрь 2021 г. |

III. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Ответственный  исполнитель | Срок  исполнения |
| 1. | Составление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Июль 2022-2023 гг. |
| 2. | Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно, по мере издания новых  нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие |
| 3. | Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в сети «Интернет» <http://holmogori.ru> (далее - официальный сайт) текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно, по мере издания новых нормативных  правовых актов или внесения изменений в действующие |
| 4. | Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» Административного регламента исполнения Администрацией муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно  | |
| 5. | Размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» плана проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2023-2024 гг. | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Ежекварталь но |
| 6. | Размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» информации о результатах осуществления муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Подготовка Доклада об осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области и об эффективности такого контроля | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | 1 раз в год |
| 7. | Регулярное обобщение и размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» практики осуществления муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Ежеквартально |
| 8. | Подготовка и размещение на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» информации (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | По мере необходимости, в случае изменения обязательных  требований |
| 9. | Проведение приема специалистами Администрации, должностными инструкциями которых установлена обязанность по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области, подконтрольных субъектов по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно, в часы работы |
| 10. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:  проведения семинаров, конференций; разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  разъяснительной работы в средствах массовой информации;  подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | По мере необходимости |
| 11. | Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Постоянно,  в часы  работы |
| 12. | Выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2  Федерального закона от 26 декабря 2008  года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | В течение года, по мере  необходимости, не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях  или о  признаках  нарушений обязательных требований |
| 13. | Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Холмогорского муниципального района Архангельской области на 2023-2024 гг. | Агропромышленный отдел администрации МО «Холмогорский муниципальный район» | Декабрь 2022-2023 гг. |

**IV. Отчетные показатели на 2021 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений | 50 % |

**V. Проект отчетных показателей на 2022-2023 годы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Исполняемость плана мероприятий по профилактике нарушений | 100 % |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_