

**УТВЕРЖДЕН**  
Общественным советом  
Холмогорского  
муниципального района  
Архангельской области  
Протокол № 1 от 28 января 2022 года

**Доклад**  
**об антимонопольном комплаенсе**  
**в администрации Холмогорского муниципального района**  
**Архангельской области**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», постановления от 24.05.2019 года №78 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Холмогорский муниципальный район», постановления администрации МО «Холмогорский муниципальный район» от 01 октября 2019 года № 129 «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год» администрацией Холмогорского муниципального района Архангельской области в 2021 году осуществлялись мероприятия по развитию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

1. В соответствии с требованиями Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Холмогорского муниципального района, утвержденного постановлением администрации МО «Холмогорский муниципальный район» от 24.05.2019 года №78, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением проанализированы выявляемые в 2019, 2020 и 2021 годах нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) и решениях администрации и ее структурных подразделений.

В ходе анализа выявляемых в указанный период нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией, установлено следующее.

В анализируемом периоде в действиях (бездействии) и решениях администрации Холмогорского муниципального района Архангельской области выявлены 11 нарушений законодательства о защите конкуренции. В отношении юридического лица - администрации Холмогорского

муниципального района Архангельской области антимонопольным органом было вынесено 9 предупреждений о недопущении нарушения антимонопольного законодательства, 1 предписание об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции, а также признаны обоснованными 2 жалобы на нарушение администрацией Холмогорского муниципального района требований к процедуре размещения закупок для муниципальных нужд.

9 нарушений допущены администрацией Холмогорского муниципального района Архангельской области в результате несоблюдения предусмотренной законодательством о концессионных соглашениях процедуры передачи объектов тепло- водоснабжения и водоотведения на территории Холмогорского муниципального района организациям в целях эксплуатации указанного имущества по назначению - для оказания услуг по тепло- водоснабжению и водоотведению населению и иным потребителям. При этом объекты передавались в пользование не по концессионным соглашениям, а по договорам аренды без проведения конкурсных процедур, что противоречит требованиям антимонопольного законодательства. Причинами таких действий послужили большой объем подготовительных мероприятий, длительность самой процедуры проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, а также необходимость быстрого реагирования со стороны администрации района при решении вопроса по обеспечению населения жизненно важными коммунальными услугами. Тем не менее, сотрудниками администрации ведется работа по заключению концессионных соглашений. В соответствии с распоряжением администрации муниципальном образовании «Холмогорский муниципальный район» от 26 января 2021 года № 81 «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения на 2021 год» в 2021 году запланировано было передать по концессионным соглашениям 74 объекта жилищно-коммунального хозяйства.

Все объекты, указанные в перечне объектов, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения, являются собственностью муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

В 2020-2021г.г. проводились мероприятия по заключению концессионных соглашений:

В соответствии с постановлением Правительства АО от 20.06.2017 № 244-пп подготовлены и согласованы с Агентством по тарифам и ценам Архангельской области, с министерством ТЭК И ЖКХ и правовым департаментом Правительства Архангельской области материалы для проведения конкурсных процедур в отношении объектов теплоснабжения МО Матигорское (котельная, тепловые сети), пос. Двинской (котельная № 1 и № 2, тепловые сети), с. Холмогоры (тепловые сети ГПЗ), дер. Анашкино (котельная, тепловые сети). Конкурсные процедуры проводились.

Запрашивались долгосрочные параметры в Агентстве по тарифам и

ценам в отношении объектов дер. Анашкино (котельная, тепловые сети), пос. Двинской (котельная № 1 и № 2, тепловые сети), с. Холмогоры (тепловые сети ГПЗ), дер. Рембуево (котельная, тепловые сети и сети ГВС), МО Матигорское (котельная, тепловые сети), ст. Паленьга (котельная, тепловые сети) объектов водоснабжения, водоотведения пос. Усть-Пинега.

Причиной, по которой до настоящего времени не заключены концессионные соглашения, является:

при объявлении конкурсных процедур (2021 г.) в отношении объектов теплоснабжения пос. Двинское (котельная №1и №2, тепловые сети), с. Холмогоры (тепловые сети ГПЗ), дер. Анашкино (котельная, тепловые сети) не поступило ни одного заявления о намерении заключения концессионного заключения.

при объявлении конкурсных процедур (2020г.) в отношении объектов теплоснабжения МО Матигорское (котельная, тепловые сети) потенциальный концессионер не смог получить банковскую гарантию,

отказ в согласовании проектов решений и конкурсной документации Агентством по тарифам и ценам, министерством ТЭК и ЖКХ, правовым департаментом в отношении объектов дер. Рембуево (котельная, тепловые сети и сети ГВС), МО Матигорское (котельная, тепловые сети), ст. Паленьга (котельная, тепловые сети) объектов водоснабжения, водоотведения пос. Усть-Пинега

В сфере правоотношений, возникающих при размещении закупок для муниципальных нужд, в анализируемый период выявлено два нарушения антимонопольного законодательства. Обе жалобы, поступившие в антимонопольный орган жалобы на действия администрации, признаны обоснованными, по одному факту вынесено предписание, по второму – передано для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится администрацией ежегодно в рамках осуществления мониторинга нормативных правовых актов в соответствии с Регламентом администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», утвержденным распоряжением администрации МО «Холмогорский муниципальный район» от 31 декабря 2009 года № 1657, путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции

несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

В ходе правового анализа действующих нормативно правовых актов администрации Холмогорского муниципального района Архангельской области не выявлено нормативных правовых актов, имеющих потенциальные риски нарушения антимонопольного законодательства (основные нормативные правовые акты и акты, которыми внесены изменения в основные акты). Иных комплаенс-рисков в анализируемый период не возникало.

2. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Холмогорского муниципального района Архангельской области антимонопольного комплаенса, до 01 мая 2022 года будут утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса. В конце 2022 года будет проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Холмогорского муниципального района.

3. В настоящее время при поступлении на муниципальную службу при приеме на работу в администрацию Холмогорского муниципального района на должность, не относящуюся к муниципальной службе, проводится ознакомление граждан РФ с действующими нормативными актами в сфере антимонопольного комплаенса, принятыми администрацией Холмогорского муниципального района Архангельской области. Также в перечень вопросов при аттестации муниципальных служащих включены вопросы по антимонопольному комплаенсу.

Результаты проведенных в 2021 году аттестаций показали, что муниципальные служащие владеют информацией о внедренной в администрации Холмогорского муниципального района системе антимонопольного комплаенса, а также способны выявить и оценить комплаенс-риски в целях недопущения нарушения требований антимонопольного законодательства.

На официальном сайте администрации Холмогорского

муниципального района Архангельской области в сети Интернет создан специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, где размещаются муниципальные нормативные акты данной сферы и доклады об антимонопольном комплаенсе.

Провести обучение должностных лиц администрации в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства в 2021 году в условиях пандемии не представилось возможным. Проведение обучающих мероприятий запланировано на 2022 год. В анализируемом периоде и в настоящее время должностные лица, непосредственно осуществляющие функции, составляющие комплаенс-риски, занимаются самообразованием и самообучением в данных сферах, изучают законодательство и судебную практику, в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства.

В деятельности администрации Холмогорского муниципального района прослеживается положительная динамика по развитию системы антимонопольного комплаенса и снижению количества нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году планируется усилить работу по анализу НПА, принятых администрацией, проектов НПА, планируемых к принятию, а также по итогам года провести реальную оценку ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Первый заместитель главы администрации  
Холмогорского муниципального района



В.В.Дианов