Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2015** год

В состав муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в 2015 году входили 18 муниципальные образования - сельских поселений (до 01 июля 2015 года), а с 01 июля 2015 года – 13 муниципальных образований – сельских поселений.

В соответствии с Уставом поселения являются органами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля (17 поселений), муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (15 поселений) и муниципального контроля в области торговой деятельности (7 поселений).

Согласно п. 1 ст. 8 Лесного Кодекса Российской Федерации, принятого Государственной Думой 4.12.2006 № 201-ФЗ лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Муниципальный лесной фонд на землях поселений отсутствует. Муниципальный лесной контроль на территории МО «Холмогорский муниципальный район» не ведется, в 2015 году также не осуществлялся.

В муниципальном образовании «Холмогорский муниципальный район» за период с 01 января по 31 декабря 2015 года в отношении юридических лиц осуществлялись муниципальный земельный контроль и муниципальный жилищный контроль.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

В администрации Холмогорского муниципального района утверждено 5 административных регламентов:

1. Административный регламент осуществления муниципального контроля за соблюдением перевозчиками законодательства Российской Федерации, регламентирующего вопросы перевозок пассажиров, безопасности дорожного движения, технической эксплуатации автобусов, а также иные условия, обязательные при работе на маршрутах общего пользования, на территории МО «Холмогорский муниципальный район».

Данный регламент утвержден постановлением администрации МО «Холмогорский муниципальный район» № 37 от 27.10.2011 г.

2. Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения (вне границ населенных пунктов в границах муниципального района) муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

Данный регламент утвержден постановлением администрации МО «Холмогорский муниципальный район» № 36 от 27.10.2011 г.

3. Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального контроля за установкой и эксплуатацией рекламных конструкций на территории муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

Данный регламент утвержден постановлением администрации МО «Холмогорский муниципальный район» № 49 от 28.12.2011 г.

4. Административный регламент по осуществлению муниципального жилищного контроля об использовании и сохранности муниципального жилищного фонда МО «Холмогорский муниципальный район» в новой редакции (постановление администрации МО «Холмогорский муниципальный район» № 95 от 20 декабря 2013 года).

5. Административный регламент осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» (постановление администрации МО «Холмогорский муниципальный район» № 51 от 03 августа 2015 года).

1. **1. Муниципальный земельный контроль**

Муниципальный земельный контроль в 2015 году осуществлялся поселениями Холмогорского муниципального района. В 16-и сельских поселениях утверждены административные регламенты по осуществлению муниципального земельного контроля.

Сроки и последовательность административных процедур при исполнении муниципального земельного контроля установлены административными регламентами по исполнениюфункции муниципального земельного контроля на территории поселений Холмогорского района:

* административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля в МО «Холмогорское», утвержден постановлением администрации № 1 от 14.04.2010 г.
* административный регламент исполнения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю в МО «Леуновское», утвержден распоряжением администрации № 26 от 18.10.2010 г.
* административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля над использованием земель на территории МО «Двинское», утвержден постановлением администрации 23.11.2010 г.
* административный регламент по осуществлению функции муниципального земельного контроля в МО «Копачевское», утвержден решением Совета депутатов №79 от 21.03.2011 г.
* административный регламент осуществления муниципального земельного контроля в МО «Зачачьевское», утвержден распоряжением администрации № 42 от 26.07.2010 г.
* административный регламент над использованием земель на территории муниципального образования «Хаврогорское», утвержден постановлением администрации № 1 от 24.11.2010 г.
* административный регламент исполнения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю в МО «Ухтостровское», утвержден распоряжением администрации № 8 от 16.02.2011 г.
* административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля над использованием земель на территории МО «Койдокурское», утвержден постановлением главы № 03 от 18.02.2011 г.
* административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля над использованием земель на территории муниципального образования «Селецкое», утвержден распоряжением Главы № 55 14.04.2010 г.
* административный регламент исполнения муниципальной функции по муниципальному земельному контролю в МО «Белогорское», утвержден распоряжением администрации № 52 от 30.12.2010 г.
* административный регламент по осуществлению муниципального контроля над использованием земель на территории муниципального образования «Кехотское», утвержден постановлением администрации № 4 от 10.02.2011 г.
* административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля над использованием земель на территории муниципального образования «Ракульское», утвержден распоряжением 06.10.2010 г.
* административный регламент исполнения муниципальной функции по земельному контролю на территории муниципального образования «Луковецкое», утвержден распоряжением администрации № 35 14.04.2010 г.
* административный регламент исполнения муниципальной функции по земельному контролю на территории муниципального образования «Светлозерское», утвержден распоряжением администрации № 23 21.06.201 г.
* административный регламент исполнения муниципальной функции по земельному контролю на территории муниципального образования «Матигорское», утвержден постановлением администрации № 4 09.04.2010г.
* административный регламент исполнения муниципальной функции по земельному контролю на территории муниципального образования «Усть-Пинежское», утвержден распоряжением главы МО № 43 21.10.2010 г.
* административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля над использованием земель на территории муниципального образования «Емецкое», утвержден постановлением администрации № 1 06.01.2011 г.

Со II полугодия 2015 года административных регламентов по осуществлению муниципального земельного контроля, осуществляемого поселениями, стало 13, т.к. прошло укрупнение поселений: МО «Белогорское» и МО «Леуновское» в МО «Белогорское»; МО «Матигорское» и МО «Копачевское» в МО «Матигорское»; МО «Емецкое», МО «Зачачьевское» и МО «Селецкое» в МО «Емецкое».

Федеральная и муниципальная правовая база достаточна для осуществления муниципального земельного контроля. Коррупциогенные факторы не выявлены.

1. **2. Муниципальный жилищный контроль**

Основанием для исполнения контрольных полномочий являются нормативные правовые акты:

* Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
* Конституция Российской Федерации;
* Гражданским Кодексом Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
* Федеральный закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 02.03.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
* Закон Архангельской области от 24.09.2012 № 543-33-ОЗ «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля».
* Закон Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».
* [Устав](consultantplus://offline/ref=F837F2C05BD2595A3EE98D21B61288599D701AEBEAEC1E575E998212451EB654l9Y9H) МО «Холмогорский муниципальный район».

В целях организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» принят:

- Административный регламент по осуществлению муниципального жилищного контроля об использовании и сохранности муниципального жилищного фонда МО «Холмогорский муниципальный район» в новой редакции (постановление администрации МО «Холмогорский муниципальный район» № 95 от 20 декабря 2013 года).

В 2015 году полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля во всех администрациях поселений переданы на уровень муниципального района (заключены соглашения).

Федеральная и муниципальная правовая база достаточна для осуществления муниципального жилищного контроля. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

1. **1. Организация муниципального земельного контроля**

Поселения МО «Холмогорский муниципальный район» как органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения осуществляют контроль за:

- соблюдением пользователями земельных участков требований земельного законодательства о недопущении самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформления на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- за соблюдением землепользователями установленных нормативов при строительстве, реконструкции и т.д. в части земельных отношений;

- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

- соблюдение норм действующего законодательства об использовании земель по целевому назначению и выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, заболачивания, подтопления и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- предотвращением уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, ядохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- своевременным предоставлением сведений о состоянии земель;

- своевременным исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Администрациями поселений Холмогорского муниципального района муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год.

Поселения на территории муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействуют с органами государственного контроля (надзора). Администрации поселений готовят и направляют исходные материалы об установленных правонарушениях в уполномоченные государственные органы для принятия соответствующих мер в соответствии с их компетенцией.

Подведомственные органы, выполняющие функции муниципального контроля, в поселениях МО «Холмогорский муниципальный район» отсутствуют.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок в поселениях МО «Холмогорский муниципальный район» в 2015 году не проводилась.

**2.2. Организация муниципального жилищного контроля**

Непосредственное исполнение муниципальной функциипо муниципальному жилищному контролю возлагается на должностных лиц органа муниципального контроля.

С 2013 года полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля возложены на районную администрацию (заключены соглашения), в администрации МО «Холмогорский муниципальный район» введена должность главного специалиста отдела ЖКХ, который и осуществляет муниципальный жилищный контроль. К полномочиям органа муниципального контроля относится:

* организация и осуществление муниципального жилищного контроля;
* разработка административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области;
* организация и проведение мониторинга эффективности муниципального жилищного контроля, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;
* направление в орган государственного жилищного надзора Архангельской области материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, для рассмотрения дел об административных правонарушениях;
* осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральными законами, областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

Орган муниципального жилищного контроля осуществляет следующие права и исполняет обязанности:

* осуществляет муниципальный жилищный контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территорий (при наличии в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда);
* осуществляет муниципальный жилищный контроль за санитарным состоянием помещений муниципального жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме при наличии доли муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме в части, согласованной с соответствующими службами санитарно-эпидемиологического контроля;
* осуществляет муниципальный жилищный контроль за осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к сезонной эксплуатации на территории муниципального образования;
* осуществляет муниципальный контроль за техническим состоянием внутридомового газового оборудования в муниципальном жилищном фонде и своевременным выполнением работ по его содержанию и ремонту;
* проводит в пятидневный срок внеплановую проверку деятельности управляющей организации на основании обращения собственников помещений в многоквартирном доме, председателя совета многоквартирного дома, органов управления товарищества собственников жилья о невыполнении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирным домом обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Данные полномочия осуществляются органом муниципального жилищного контроля независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда;

* в случае выявления по результатам внеплановой проверки невыполнения управляющей организацией условий договора управления многоквартирным домом, не позднее чем через пятнадцать дней со дня соответствующего обращения созывает собрание собственников помещений в многоквартирном доме для решения вопросов о расторжении договора с управляющей организацией и о выборе новой управляющей организации или об изменении способа управления данным домом;
* проверяет исполнение собственниками помещений в многоквартирном доме требования жилищного законодательства по выбору способа управления многоквартирным домом;
* на основании обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушения обязательных требований проверяет соответствие устава товарищества собственников жилья и внесенных в него изменений требованиям законодательства Российской Федерации, правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья; избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества собственников жилья и других членов правления товарищества собственников жилья; принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе управляющей организации в целях заключения с ней договора управления многоквартирным домом; утверждения общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме условий договора управления и его заключения;
* обращается в суд с заявлениями о ликвидации товарищества, о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации, и о признании договора управления многоквартирным домом недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям или в случаях выявления нарушений порядка создания товарищества собственников жилья, выбора управляющей организации, утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения;
* в случае выявления признаков административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.21., 7.22., 7.23, частями четвертой и пятой статьи 9.16. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направляет материалы по проверкам в орган государственного жилищного надзора Архангельской области для возбуждения дела об административном правонарушении и его рассмотрения в порядке, установленном административным регламентом взаимодействия органа государственного жилищного надзора, органов муниципального жилищного контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
* направляет сведения в порядке, установленном административным регламентом взаимодействия органа государственного жилищного надзора, органов муниципального жилищного контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в орган государственного жилищного надзора о результатах проводимых проверок, техническом состоянии обследуемого жилищного фонда, соблюдения законодательства в жилищной сфере.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2015 году финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля осуществлялось за счет средств местного бюджета муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» Архангельской области.

При формировании бюджета поселения на 2015 год средства местного бюджета на обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля и муниципального жилищного контроля не предусматривались.

За отчетный период выделение финансовых средств из бюджетов всех уровней на проведение проверок и административных расследований не осуществлялось.

* 1. **. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля**

В штатных расписаниях поселений работники, выполняющие функции по муниципальному земельному контролю не предусмотрены; эти функции выполняют специалисты, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функции по муниципальному земельному контролю по Холмогорскому муниципальному району составляет 1 единица.

Специализированное обучение по проведению муниципального земельного контроля специалисты не получали. Мероприятия по повышению квалификации специалистов поселений, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в 2015 году не проводились.

**3.2. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального жилищного контроля**

В штатных расписаниях сельских поселений МО «Холмогорский муниципальный район» работники, выполняющие функции по муниципальному жилищному контролю не предусмотрены; эти функции выполняют специалисты, уполномоченные осуществлять муниципальный жилищный контроль.

Количество штатных единиц по должностям, осуществляющим выполнение функции по муниципальному жилищному контролю, по Холмогорскому муниципальному району не предусмотрено, эта обязанность возложена на главного специалиста отдела строительства и ЖКХ администрации МО «Холмогорский муниципальный район».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

За 2015 год проведены:

* по муниципальному земельному контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2015 году проверки не производились;
* по муниципальному жилищному контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц - 10 плановых, из них 6 документарных и 4 выездных.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам проверки нарушений законодательства не выявлено. Проверки были проведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Оценка эффективности муниципального земельного контроля осуществлена по показателям рассчитанным на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2015 год.

Муниципальный контроль будет эффективным, если заниматься им будут профессиональные обученные кадры. В сельском поселении при остром дефиците кадров, при малой численности работников администрации (4-5 человек), при отсутствии в штатах юристов дополнительно вести качественную работу по осуществлению муниципального контроля очень проблематично.

Для повышения эффективности осуществления муниципального контроля на территории Холмогорского муниципального района необходимо:

- повышать квалификацию специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль;

- всем поселениям ежегодно представлять в органы прокуратуры планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- осуществлять комплекс мер, направленных на исполнение обязательных требований земельного и жилищного законодательств;

- активно взаимодействовать с органами федерального и регионального контроля по вопросам связанным с обеспечением муниципального земельного и жилищного контролей.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

По вышеназванным причинам (см. п.6) функции организации муниципального контроля в сельских поселениях следует исключить. Контрольные функции целесообразно исполнять на районном уровне.

По результатам осуществленного муниципального контроля предлагаем:

* организовать проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного и жилищного законодательств путем привлечения средств массовой информации;
* совершенствовать техническое и информационное обеспечение мероприятий, проводимых в рамках муниципального контроля;
* разработать нормативно-правовые акты, регулирующие взаимоотношения органов муниципального контроля и органов государственного федерального и регионального контроля;

- организовать учебу муниципальных служащих именно по вопросам осуществления контрольно-надзорных полномочий;

* объектом земельного контроля считать не только юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, а земельный участок как объект недвижимости. В момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен. Подобная ситуация встречается наиболее часто при выявлении самовольно занятых земельных участков.

Приложения

Глава МО П.М. Рябко

Е.В. Мелешенко

33-642