

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе постановления администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 12 июля 2013 года № 38 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Холмогорский муниципальный район»

Администрация муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования "Холмогорский муниципальный район", затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Собрания депутатов от 23 декабря 2015 года № 94 (с изменениями от 18 мая 2017 года № 168) (далее – Порядок), а также Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования "Холмогорский муниципальный район", затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 25 декабря 2018 года № 171 (далее – План), провела экспертизу постановления администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 12 июля 2013 года № 38 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Холмогорский муниципальный район» (далее – правовой акт).

Разработчиком правового акта является агропромышленный отдел администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район».

В соответствии с Планом экспертиза правового акта проводилась с 01 по 22 марта 2019 года.

Извещение об экспертизе правового акта было размещено на официальном информационном интернет - портале муниципального образования "Холмогорский муниципальный район" (далее – официальный сайт) 01 марта 2019 года.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по правовому акту с 01 марта 2019 года по 22 марта 2019 года.

Нестационарная торговля играет важную роль как для населения (в части его обеспечения продукцией на условиях шаговой доступности), так и для развития бизнеса на территории муниципальных образований. Однако, в целях сбалансированного наполнения территорий нестационарными торговыми объектами, требуется качественное нормативное регулирование этой сферы деятельности. Федеральное законодательство регулирует сферу нестационарной торговли не в полной мере, предоставляя это право муниципальным образованиям. Поэтому именно на муниципальном уровне все вопросы, связанные с размещением таких объектов, должны быть урегулированы в максимальном объеме и с учетом установленных федеральным и региональным законодательством требований.

Целями порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Холмогорский муниципальный район» являются:

обеспечение единых требований к размещению нестационарных торговых объектов на территории МО «Холмогорский муниципальный район»;

создание условий для улучшения организации торгового обслуживания и обеспечения доступности товаров для населения;

обеспечение соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, собственников (пользователей, арендаторов) земельных участков, а также обеспечение при этом прав и законных интересов населения.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка:

органы местного самоуправления муниципальных образований Холмогорского муниципального района;

уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

субъекты малого и среднего предпринимательства.

Результаты публичных консультаций по правовому акту отражены в справке о результатах публичных консультаций по правовому акту, размещенной на официальном сайте 29 марта 2019 года.

В ходе публичных консультаций поступили замечания и предложения по правовому акту.

По результатам проведения экспертизы правового акта выявлены следующие несоответствия:

В связи с внесением изменений в Земельный кодекс РФ (2014 год), касающихся отмены требования заключения договора аренды земельного участка под размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО), основанием для осуществления торговой деятельности через НТО является договор на право размещения НТО. В связи с чем в правовом акте необходимо предусмотреть способы заключения соответствующих договоров в зависимости от того, в чьей собственности находится земельный участок, на котором предполагается размещение НТО.

В Порядке размещения НТО на территории МО «Холмогорский муниципальный район» (далее – Порядок размещения НТО) присутствуют ссылки на нормативно-правовые акты, утратившие силу: Постановление Правительства Архангельской области от 07.12.2010 № 375-пп (раздел I пункт 2 Порядка размещения НТО), Федеральный закон от 10.07.2001 № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» (раздел II пункт 1 Порядка размещения НТО).

Рекомендации:

В целях детального регулирования сферы осуществления нестационарной торговли необходимо предусмотреть: порядок организации и проведения торгов на право размещения НТО и заключения договора на размещение НТО на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена; порядок включения в схему размещения НТО на земельном участке, находящемся в частной собственности. Определить порядок расчета платы по договорам на право размещения НТО на территории муниципального образования.

С целью однозначного толкования акта в п. 3 раздела I, в п.12 и п. 16 раздела II Порядка размещения НТО необходимо конкретизировать, кем разрабатывается и утверждается схема размещения НТО, с кем заключается договор на право

размещения НТО (например: «органами местного самоуправления поселений Холмогорского муниципального района»).

В виду отсутствия в законодательстве РФ единой классификации НТО для удобства субъектов МСП при определении вида торгового объекта следует в п. 6 раздела II Порядка размещения НТО дать развернутые определения в соответствии с «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденным приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст., либо указать на источник нормативного закрепления этих понятий. При необходимости можно расширить перечень видов НТО, добавив бахчевой развал и торговый павильон.

При внесении изменений следует учитывать Методические рекомендации по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации, изложенные в письме Минпромторга России от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08.

Правовой акт подлежит приведению в соответствие с действующими нормами законодательства.

До утверждения проекта постановления о внесении изменений в Порядок размещения НТО данный нормативный правовой акт должен пройти процедуру проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденную Решением собрания депутатов муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» от 23 декабря 2015 года № 94 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Согласно Порядку разработчик в течение десяти рабочих дней со дня получения заключения об экспертизе правового акта уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения об экспертизе правового акта.

По результатам проведенной экспертизы правовой акт содержит положения, вводящие избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных прав должностных лиц администрации района.

Глава муниципального образования
«Холмогорский муниципальный район»



Н.В. Большакова

10.04.2019

Шалапанова Ирина Николаевна